

Volt Danmark – Danmarks Europaparti  
kathrine.richter@volteuropa.org, dk-board@volteuropa.org

Dato: 28-04-2023  
Enhed: Valgheden  
Sagsbeh.: Oskar Jespersen  
Sagsnr.: 2023-903  
Dok. nr.: 595061

## Volt Danmark – Danmarks Europapartis ret til at deltage i Europa-Parlamentsvalg

Partiet Volt Danmark – Danmarks Europaparti (herefter Volt Danmark) har ved e-mail af 6. marts 2023 rettet henvendelse til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende partiets anmeldelse med henblik på deltagelse i Europa-Parlamentsvalget i 2024. Volt Danmark har i sin henvendelse til ministeriet henvist til et vedlagt notat udarbejdet af advokatfirmaet offerensen:christoffersen, hvori det er gjort gældende, at Volt Danmark kan anses som opstillingsberettiget i kraft af sit medlemskab af det paneuropæiske parti Volt Europa, der har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet gennem deltagelse i et valg i Tyskland.

Af det omtalte notat fremgår bl.a. følgende:

”Volt Europa er et paneuropæisk parti, der blev grundlagt i 2017 med en fælles struktur og en fælles politisk dagsorden. Volt har partier i 16 lande, med mere end 110 folkevalgte og mere end 22.000 medlemmer fra 31 lande, i 2019 fik Volt valgt Damian Boeselager, som europaparlamentariker og er repræsenteret i Europa-Parlamentet.

I modsætning til nationale partier, er Volt et paneuropæisk politisk parti, der er lokalt forankret i de enkelte medlemsstater, men er ikke et transnationalt parti, hvor kandidater fra ét land stiller op lokalt i andre lande. Volt er lokalt forankret med en fælles politisk dagsorden: ”*The Amsterdam Declaration. Volt’s programme for the European Parliament 2019 – 2024*”. Medlemmerne i Volts nationale afdelinger er samtidig en del af Volt Europa, som det fremgår af vedtægternes § 3.3 [...]

Henset til partiet Volt er repræsenteret i Europa-Parlamentet og forudsat at repræsentationen fortsætter frem til seks uger op til næste valg følger det direkte af ordlyden af § 10, at Volt er opstillingsberettiget til Europa-Parlamentsvalg i Danmark i 2024 uden at indsamle de efter valgloven nødvendige stemmer, jf. hertil lovens § 11 og § 11 b.

Jeg har i min vurdering lagt vægt på, at Volt Europa fremtræder som et samlet politisk parti med lokale nationale underafdelinger med et fælles politisk program. Der er ikke i forarbejderne eller praksis fortolkningsbidrag, der skulle tale imod en fortolkning til støtte for opstilling til det kommende Europa-Parlamentsvalg i 2024.”

I notatet henvises der desuden til Volt Danmarks vedtægters § 13, stk. 1, hvoraf det følger, at Volt Danmark er medlem af Volt Europa.

Endelig henvises der i notatet til bl.a. Rådets direktiv 93/109/EF af 6. december 1993 og Rådets direktiv 2013/1/EU af 20. december 2013, og det er i den forbindelse gjort gældende, at Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, skal undergives en særlig EU-konform fortolkning.

Det centrale juridiske spørgsmål i sagen er herefter, om Volt Danmark i medfør af Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, 2. led, kan anses for at være opstillingsberettiget til deltagelse i Europa-Parlamentsvalg som følge af partiets medlemskab af det paneuropæiske parti Volt Europa, der har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet gennem deltagelse i et valg i Tyskland.

## Baggrund

Ved Valgnævnets afgørelse af 26. april 2022 blev "Volt Danmark – Danmarks Europaparti" godkendt som navn på et nyt parti til deltagelse i kommende Europa-Parlamentsvalg. Den meddelte godkendelse af partinavnet er gyldig til og med den 26. april 2025.

Af Valgnævnets afgørelse fremgår det bl.a., at "Volt Danmark – Danmarks Europaparti" for at blive opstillingsberettiget til valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet skal iagttage Europa-Parlamentsvalglovens krav om indsamling af vælgererklæringer fra et antal vælgere, der mindst svarer til 2 procent af samtlige gyldige stemmer ved det sidst afholdte folketingsvalg (for tiden 70.680).

Ifølge vælgererklæring.dk har "Volt Danmark – Danmarks Europaparti" pr. 28. april 2023 indsamlet 184 gyldige vælgererklæringer med henblik på at blive opstillingsberettiget til deltagelse i Europa-Parlamentsvalg.<sup>1</sup>

## Retsgrundlag

Reglerne vedrørende partier, der har ret til at deltage i valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet, findes i Europa-Parlamentsvalgloven (lovbekendtgørelse nr. 293 af 7. marts 2022 om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet).

Af Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, fremgår det, at partier, der ved et folketingsvalg afholdt senest seks uger før valgdagen har opnået repræsentation i Folketinget, og som seks uger før valgdagen fortsat er repræsenteret i dette, samt partier, der ved det sidst afholdte valg til Europa-Parlamentet har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet, og som seks uger før valgdagen fortsat er repræsenteret i dette, har ret til at deltage i Europa-Parlamentsvalg.

Reglen om, at partier, der ved det sidst afholdte valg til Europa-Parlamentet har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet, og som seks uger før valgdagen fortsat er repræsenteret i dette, er opstillingsberettiget, blev introduceret i Europa-Parlamentsvalglovens daværende § 7 a, der blev indsat ved lovforslag nr. L 175 (1982-83) om ændring af lov om valg af danske repræsentanter til Europa-Parlamentet (De Europæiske Fællesskabers Forsamling) som vedtaget den 28. april 1983.<sup>2</sup>

Af forarbejderne til L 175 fremgår det, at en væsentlig årsag til indsættelsen af Europa-Parlamentsvalglovens § 7 a var hensynet til Folkebevægelsen mod EU, der havde deltaget i Europa-Parlamentsvalget i 1979, hvorved partiet opnåede repræsentation i Europa-Parlamentet. På dette tidspunkt var det kun muligt for partier, der havde opnået repræsentation i Folketinget, og som fortsat var repræsenteret i dette, at indlevere kandidatlistor til indenrigsministeren. Et flertal af Folketingets partier ønskede imidlertid at undgå en situation, hvor Folkebevægelsen mod EU på ny skulle indsamle de nødvendige vælgererklæringer med henblik på at blive opstillingsberettiget igen. Det fremgår desuden af forarbejderne, at reglen blev indsat af hensyn til at sidestille de partier, der ved det sidst afholdte folketingsvalg havde opnået repræsentation i Folketinget og

<sup>1</sup> <https://www.vaelgererklaering.dk/partierne?election=eu>.

<sup>2</sup> [www.folketingstidende.dk/samling/19821/lovforslag/L175/index.htm](http://www.folketingstidende.dk/samling/19821/lovforslag/L175/index.htm).

fortsat var repræsenteret i dette, med de partier, der ved det sidst afholdte valg til Europa-Parlamentet havde opnået repræsentation i Europa-Parlamentet og fortsat var repræsenteret i dette.<sup>3</sup>

Formålet med bestemmelsen, der nu findes i Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, har således ifølge dennes tilblivelseshistorie været at sikre, at *danske* partier, der ønsker at deltage i valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet, og som har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet og fortsat er repræsenteret i dette, på lige fod med *danske* partier, der ønsker at deltage i valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet, og som har opnået repræsentation i Folketinget og fortsat er repræsenteret i dette, kan blive opstillingsberettiget til Europa-Parlamentsvalg uden at skulle iagttage et krav om indsamling af vælgererklæringer.

### **Forholdet til EU-retten**

Reglerne i Europa-Parlamentsvalgloven om valgret og valgbarhed gennemfører Rådets direktiv 93/109/EF af 6. december 1993. Direktivet fastsætter de nærmere regler om valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere. Direktivet er senere blevet ændret ved Rådets direktiv 2013/1/EU af 20. december 2012. De to direktiver er implementeret i Europa-Parlamentsvalglovens bestemmelser om EU-borgeres valgret og valgbarhed i forbindelse med valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet.

Af Europa-Parlamentsvalglovens § 3, stk. 1, nr. 3, følger det således, at enhver, der på valgdagen er statsborger i en af de øvrige medlemsstater i Den Europæiske Union, har opnået alderen for valgret til Folketinget og har fast bopæl i Danmark eller er registreret i Udenrigsministeriets protokol, jf. dog stk. 3 og 4 om udviste udlændinge m.v., har valgret til Europa-Parlamentet. Af lovens § 6, stk. 1, følger det desuden, at enhver, der har valgret efter § 3, jf. §§ 3 a og 3 b, og som 4 uger før valgdagen opfylder valgretsbestemmelserne bortset fra aldersbetingelsen, jf. dog stk. 2 og 3, er valgbar til Europa-Parlamentet.

Rådets direktiv 93/109/EF og Rådets direktiv 2013/1/EU ses derimod ikke at indeholde bestemmelser af betydning for fortolkningen og anvendelsen af Europa-Parlamentsvalglovens regler om partiers ret til at deltage i Europa-Parlamentsvalg, herunder lovens § 10, stk. 1.

Der er herefter ikke grundlag for at antage, at Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, skal undergives en særlig EU- eller direktivkonform fortolkning.

### **Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og konklusion**

Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse må Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, forstås således, at det er et krav, at det pågældende parti som et selvstændigt retssubjekt har opnået repræsentation i enten Folketinget gennem deltagelse i det sidst afholdte folketingsvalg eller Europa-Parlamentet gennem deltagelse i det sidst

---

<sup>3</sup> Se Folketingets 1. behandling af lovforslag nr. L 175 af 17. marts 1983, Folketingstidende 1982-83, tillæg F, spalte 7966. Link: [www.folketingstidende.dk/samling/19821/lovforslag/L175/19821\\_L175\\_BEH1\\_M71\\_referat.pdf](http://www.folketingstidende.dk/samling/19821/lovforslag/L175/19821_L175_BEH1_M71_referat.pdf).

afholdte valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet. Ministeriets retsopfattelse har bl.a. støtte i bestemmelsens tilblivelseshistorie, jf. ovenfor.

Den af Volt Danmark forfægtede fortolkning, hvorefter Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, også omfatter partier, der har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet ved valg i de øvrige EU-medlemsstater, har derimod ikke støtte i bestemmelsens tilblivelseshistorie, ligesom den efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse ville medføre en række uhensigtsmæssige konsekvenser, som efter ministeriets opfattelse ikke har været intentionen.

En af disse konsekvenser ville være, at nye partier, hvis partinavn er godkendt af Valgnævnet med henblik på indsamling af vælgererklæringer i medfør af Europa-Parlamentsvalglovens § 11, stk. 2 og 3, alene med henvisning til sit medlemskab af en større sammenslutning af europæiske partier, der har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet ved et valg i en af de øvrige 26 EU-medlemsstater, kunne blive opstillingsberettiget med henblik på at deltage i Europa-Parlamentsvalg.

At en sådan konsekvens skulle være tilsigtet, må imidlertid have formodningen imod sig, idet der herved vil opstå en meget væsentlig mulighed for omgåelse af det i Europa-Parlamentsvalglovens § 11, stk. 1, fastsatte krav til nye partier, der ønsker at stille op til Europa-Parlamentsvalg, om indsamling af et antal vælgererklæringer, der mindst svarer til 2 pct. af samtlige gyldige stemmer ved det sidst afholdte folketingsvalg (for tiden 70.680).

Det grundlæggende hensyn bag dette krav er at sikre, at de opstillingsberettigede partier nyder en vis vælgermæssig opbakning og dermed har en reel chance for at blive valgt ved et valg i Danmark. Kravet om en vis vælgermæssig opbakning skal endvidere ses i lyset af, at der i Danmark alene vælges 14 medlemmer til Europa-Parlamentet, og at den naturlige spærregrænse derfor er ganske høj.

Det er derfor Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at Volt Danmark ikke i medfør af Europa-Parlamentsvalglovens § 10, stk. 1, 2. led, kan anses for at være opstillingsberettiget til deltagelse i Europa-Parlamentsvalg som følge af partiets medlemskab af det paneuropæiske parti Volt Europa, der har opnået repræsentation i Europa-Parlamentet gennem deltagelse i et valg i Tyskland.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets afgørelse kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Med venlig hilsen

Christine Boeskov  
Valgkonsulent